

РЕКОМЕНДАЦИИ

Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области по итогам проведения дискуссионной площадки «Реализация приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» в Иркутской области: итоги и перспективы»

26 апреля 2019 года

г. Иркутск,
ул. Байкальская, 279,
Байкал Бизнес Центр

Участники дискуссионной площадки, заслушав информацию Правительства Иркутской области, мэров монопрофильных муниципальных образований Иркутской области, обсудив итоги и перспективы реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» в Иркутской области, отмечают следующее.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» на территории Иркутской области расположено восемь монопрофильных муниципальных образований, административные центры которых расположены в городах Байкальск, Усолье-Сибирское, Тулун, Черемхово, Саянск, Усть-Илимск, Железногорск-Илимский и Шелехов.

Обеспечение устойчивого социально-экономического развития моногородов является одной из важнейших задач государства, необходимым условием достойной жизни граждан, проживающих в этих населенных пунктах.

Наряду с сильной зависимостью экономики моногородов от изменившейся конъюнктуры рынка к основным проблемам их развития относятся риски при высвобождении работников градообразующих предприятий, отток квалифицированных кадров, инфраструктурные ограничения для создания нового бизнеса, низкая инвестиционная привлекательность моногородов, низкое качество городской среды, а также в ряде случаев высокий уровень загрязнения окружающей среды.

Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов» (далее – Программа), утвержденная президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 ноября 2016 года № 11), реализуется в целях снижения зависимости монопрофильных муниципальных образований (моногородов) от деятельности градообразующих предприятий путем создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий, и, как следствие, снижения количества моногородов, а также улучшения качества городской среды в моногородах.

Программа направлена на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах, содействие в подготовке и (или) участие в реализации инвестиционных проектов в моногородах, формирование и обучение команд, управляющих проектами развития моногородов, а также выполнение функций проектного офиса по проектам развития моногородов на условиях софинансирования некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов», субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

В Иркутской области 17 сентября 2018 года первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области Болотовым Р.Н. утверждена приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов Иркутской области», основной целью которой заявлено обеспечить развитие моногородов путем:

- создания рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий;
- повышения инвестиционной привлекательности;
- улучшения качества городской среды и, как следствие, сокращения количества городов, относящихся к монопрофильным.

Паспортами программ развития моногородов Иркутской области предусматриваются мероприятия по развитию городской среды, созданию благоприятных условий для развития малого бизнеса, реализации инвестиционных проектов и созданию инфраструктурных объектов. Для оказания содействия в реализации данных мероприятий моногородам в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации предусмотрено приоритетное финансирование.

Вместе с тем, учитывая ограниченность региональных и местных бюджетов, представляется целесообразным предусмотреть дополнительное финансирование за счет средств федерального бюджета.

В модели функционирования результатов Программы заявлено, что реализация мероприятий в рамках взаимодействия с отдельными федеральными органами исполнительной власти с целью приоритизации оказания помощи и поддержки моногородам Российской Федерации, в том числе в области здравоохранения, образования, качества дорог, поддержки промышленности, позволит в первоочередном порядке решить насущные проблемы моногородов, повысить уровень оценки социально-экономического положения моногородов их жителями, создаст предпосылки для стабилизации и роста.

Однако согласно результатам социологических опросов более половины жителей моногородов России неудовлетворительно оценивают ситуацию в своем городе, несмотря на реализуемые меры государственной поддержки, о чем было заявлено 19 марта 2019 года в ходе парламентских слушаний на тему «Законодательное обеспечение и реализация национальных проектов в моногородах», проводимых Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по

экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

По результатам состоявшегося обсуждения участники круглого стола рекомендуют:

1. Органам государственной власти и органам местного самоуправления Иркутской области объединить усилия по созданию условий, направленных на привлечение инвестиций в целях комплексного развития моногородов в Иркутской области.

2. Правительству Иркутской области:

1) принять меры по выполнению программ комплексного развития моногородов;

2) в целях привлечения инвестиций способствовать функционированию территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах Иркутской области;

3) рассмотреть возможность снижения доли софинансирования расходных обязательств монопрофильных муниципальных образований по осуществлению мероприятий государственных программ Иркутской области;

4) рассмотреть вопрос о приоритете монопрофильных муниципальных образований при формировании рейтингов муниципальных образований для предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование мероприятий государственных программ Иркутской области.

3. Органам местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований Иркутской области:

1) активизировать работу по улучшению инвестиционного климата для развития бизнеса и привлечению инвестиций, в том числе оптимизировать процедуру предоставления инвесторам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для размещения производственных и инфраструктурных объектов;

2) принять меры, направленные на увеличение экономического потенциала моногородов;

3) продолжить работу по формированию благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе по:

- снижению административных барьеров;

- проведению информационно-разъяснительной работы в средствах массовой информации по существующим мерам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также субъектов деятельности в сфере промышленности;

4) принять меры, направленные на создание условий для реализации инвестиционных проектов по лесовосстановлению в монопрофильных муниципальных образованиях Иркутской области.