

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

13 апреля 2021 года

1-ОС

О ходе выполнения подпрограммы
«Комплексное развитие сельских территорий
Иркутской области» на 2020 – 2024 годы
государственной программы Иркутской области
«Развитие сельского хозяйства и регулирование
рынков сельскохозяйственной продукции, сырья
и продовольствия» на 2019 – 2024 годы

Заслушав и обсудив информацию по вопросу «О ходе выполнения подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» на 2020 – 2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 – 2024 годы» (далее – подпрограмма), выступления участников рабочего совещания, Общественный Совет при Законодательном Собрании Иркутской области отметил следующее.

Сельская местность региона имеет черты территории убыли и миграционного оттока экономически активного населения, обладающей ограниченной привлекательностью для населения предпенсионного и пенсионного возрастов и продолжающей терять молодежь. Представляется необходимым учитывать указанный фактор в проектно-программном управлении Иркутской областью.

Для повышения результативности мероприятий подпрограммы возникает необходимость усиления межмуниципального взаимодействия в вопросах «общего самочувствия» смежных сельских территорий, в том числе в вопросах совершенствования логистики предоставления государственных и муниципальных услуг, размещения инфраструктурных объектов, выработки в связи с этим предложений по установлению критериев и условий участия муниципальных образований (групп муниципальных образований) в рейтинговых отборах строительства (ремонта) инфраструктурных объектов.

Недостаточное участие муниципалитетов в определении правил участия в подпрограмме при существенной бюджетной ограниченности региона и муниципалитетов несет риски неэффективного распределения инфраструктурных объектов, игнорирования демографических и миграционных процессов, негативно влияет на мотивацию муниципалитетов к участию в подпрограмме и выдвигению собственных инициатив, продвижению проектов гражданского сообщества.

В связи с этим возрастает роль советов муниципальных образований, иных объединений муниципальных образований в повышении уровня межмуниципального и регионального взаимодействия, в том числе в блокировании неподтвержденного «муниципального протекционизма». Представляется, что включение указанных механизмов в системную работу регионального и муниципального уровней власти, участие в подготовке и исполнении подпрограммы заинтересованных общественных объединений и граждан, активная информационная кампания по разъяснению целей и задач подпрограммы, доведению до населения результатов ее исполнения позволят повысить качество государственного управления, улучшить итоги реализации подпрограммы. Общественный Совет при Законодательном Собрании Иркутской области

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию по вопросу «О ходе выполнения подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» на 2020 – 2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 – 2024 годы».

2. Органам государственной власти, органам местного самоуправления, институтам гражданского общества Иркутской области объединить усилия по созданию условий, направленных на привлечение инвестиций в целях комплексного развития сельских территорий Иркутской области.

3. Правительству Иркутской области рекомендовать:

1) учесть необходимость актуализации мероприятий подпрограммы в связи с изменением демографической и миграционной ситуации;

2) рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» в части установления случая предоставления земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, юридическому лицу в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области в целях размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, если такие объекты являются объектами местного значения, отображенными в схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа;

3) рассмотреть возможность увеличения за счет средств федерального бюджета общих средств, направляемых на комплексное развитие сельских территорий региона. Усилить взаимодействие с сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представляющими в Федеральном Собрании Российской Федерации Иркутскую область, по

вопросам финансирования комплексного развития сельских территорий Иркутской области за счет средств федерального бюджета. Принять меры к увеличению финансирования подпрограммы за счет областного бюджета;

4) обеспечить совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований, советами муниципальных образований, иными объединениями муниципальных образований Иркутской области единый подход при определении критериев и условий участия в подпрограмме, правил софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области. Принять во внимание необходимость учета территориальных, экономических, социальных особенностей муниципальных образований Иркутской области при установлении правил включения мероприятий в подпрограмму;

5) принять меры к своевременному обеспечению межведомственного доступа органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области к федеральным и региональным информационным базам данных;

6) обеспечить совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области регулярное повышение профессионального уровня муниципальных служащих, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы, владение актуальными формами и методами работы (проектное управление и т.п.);

7) рассмотреть возможность софинансирования расходов на разработку проектной документации и проведение государственной экспертизы проектной документации из средств бюджета Иркутской области для объектов, которые включены в перечень национальных проектов или в перспективные планы развития сельских территорий;

8) при принятии решений о целевом финансировании расходов муниципальных образований Иркутской области на разработку (актуализацию) проектно-сметной документации на строительство инфраструктурных объектов учитывать рациональность межмуниципального распределения объектов на основе прогноза развития демографических и миграционных процессов;

9) принять во внимание срочную потребность отдельных муниципальных образований Иркутской области в мерах по обеспечению жилыми помещениями работающих в сельской местности медицинских работников, педагогических работников, иных работников социально-культурной сферы, по созданию дополнительных стимулов для их привлечения в сельскую местность (подъемные, материальное поощрение оседлости и т.п.);

10) учесть необходимость агрессивного развития дорожно-транспортной инфраструктуры, ее содержания в нормативном состоянии как основного фактора и показателя устойчивого развития сельских территорий;

11) оказывать методическую помощь и содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в

подготовке документов для включения в подпрограмму заявок муниципальных образований;

12) провести рабочее совещание с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области с целью содействия участию в реализации проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696;

13) принять меры к информированию органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области о недобросовестных подрядных организациях, осуществляющих разработку проектно-сметной документации, а также о реестре адаптированной к Иркутской области типовой проектной документации (проекты повторного применения);

14) повысить уровень информирования населения о ходе реализации подпрограммы, ее результатах.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

1) инициировать совместно с советами муниципальных образований, иными объединениями муниципальных образований в областных государственных органах исполнительной власти установление единообразного подхода при определении критериев и условий участия в подпрограмме, правил софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, необходимость учета территориальных, экономических, социальных особенностей муниципальных образований Иркутской области при установлении правил включения мероприятий в подпрограмму;

2) принять меры к регулярному повышению профессионального уровня муниципальных служащих, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы, обучению актуальным формам и методам работы (проектное управление и т.п.);

3) повысить на территории муниципальных образований уровень информирования населения о ходе реализации подпрограммы, ее результатах;

4) усилить взаимодействие глав администраций муниципальных районов и глав поселений, входящих в муниципальные районы, в целях повышения эффективности работы по подготовке и включению в подпрограмму проектов и мероприятий, в том числе:

- определить ответственными за реализацию мероприятий подпрограммы сотрудников в должности не ниже заместителя мэра муниципального района;

- доводить до глав поселений, входящих в состав муниципального района, информацию о мероприятиях, реализуемых министерством сельского хозяйства Иркутской области в рамках подпрограммы;

5) рассмотреть возможность разработки, принятия и своевременной корректировки концепций развития сельских территорий, комплексных планов развития инженерной и социальной инфраструктуры в границах каждого муниципального образования Иркутской области, в том числе для реализации новых инвестиционных проектов.

5. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области:

- 1) усилить парламентский контроль за реализацией подпрограммы;
- 2) совместно с Правительством Иркутской области принять меры к увеличению финансирования подпрограммы.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

 А.В. Ведерников

Председатель
Общественного Совета
при Законодательном Собрании
Иркутской области

 А.И. Соболев