

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
круглого стола Общественного Совета при Законодательном Собрании  
Иркутской области  
«Современное состояние и перспективы развития санаторно-курортной  
отрасли в Иркутской области»

10 августа 2021 года, 11:00

г. Иркутск, ул. Ленина, 1а,  
малый зал заседаний  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Заслушав выступления участников круглого стола «Современное состояние и перспективы развития санаторно-курортной отрасли в Иркутской области», члены Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области отмечают следующее.

Основой для организации санаторно-курортной деятельности на территории Иркутской области является Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Иркутской области, утвержденная распоряжением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2019 года № 940-рп в соответствии со Стратегией развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 2581-р. Пошаговый план мероприятий по реализации этих документов разработан только на федеральном уровне.

Целями стратегических документов являются повышение доступности санаторно-курортного лечения за счет создания в Иркутской области современного санаторно-курортного комплекса; развитие лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Иркутской области; эффективное использование природных лечебных ресурсов; развитие материально-технической базы санаторно-курортных организаций; реализация потенциала Иркутской области, в том числе с помощью оздоровительного туризма. Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Иркутской области является основой для организации деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, государственных и частных организаций в сфере курортного дела и предполагает разработку планов и программ, нормотворческую и исследовательскую подготовительную работу.

На основании данного документа по состоянию на 1 июня 2019 года в Иркутской области функционировали 23 санаторно-курортные организации, из них 3 организации подведомственны министерству здравоохранения Иркутской области, 2 организации – министерству социального развития,

опеки и попечительства Иркутской области, остальные относятся к частной форме собственности (акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, открытые акционерные общества). Коечная мощность всех санаторно-курортных организаций составляет 4 092 койки.

В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019 – 2024 годы реализуется подпрограмма «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни», одним из основных мероприятий которой является «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение». Сумма бюджетных ассигнований в рамках программных мероприятий стабильно снижается с 49 729,3 тыс. руб. в 2019 году до 35 722,0 тыс. руб. в 2024 году.

Социально-экономические изменения последних лет трансформировали основы функционирования санаторно-курортного комплекса Иркутской области: произошло сокращение количества санаторно-курортных организаций, природные лечебные ресурсы испытывают все большую антропогенную нагрузку, инфраструктура и материально-техническая база, кадровое обеспечение требуют обновления и модернизации, а территории курортов – комплексного подхода к территориальному развитию и новых форм финансового менеджмента. Пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и связанные с ней ограничения стали серьезным испытанием для отрасли. Однако в некоторых регионах России приняты меры по обеспечению оздоровления в санаторно-курортных организациях педагогов и медицинских работников, оказывающих специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях пациентам с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19). Деятельность санаторно-курортных организаций является неотъемлемой частью развития экономики региона и источником доходов областного и местного бюджетов, для эффективного развития данной отрасли необходимо не только привлечение частных капиталов и инвестиций, но и консолидированное государственное участие, содействие институтов гражданского общества.

Обсудив вопросы состояния и перспектив развития санаторно-курортной отрасли в Иркутской области, принимая во внимание озвученные предложения, участники круглого стола решили рекомендовать:

1. Считать развитие санаторно-курортной отрасли, обеспечение доступности санаторно-курортного лечения для населения Иркутской области одними из важнейших направлений экономической и социальной областной государственной политики.
2. Правительству Иркутской области:
  - 1) представить в Законодательное Собрание Иркутской области предложения по включению в Стратегию социально-экономического

развития Иркутской области на период до 2036 года самостоятельного раздела, содержащего положения по развитию санаторно-курортной отрасли в Иркутской области;

2) принять меры по реализации Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Иркутской области, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2019 года № 940-рп (далее – Стратегия):

- определить министерство экономического развития и промышленности Иркутской области ответственным за реализацию Стратегии;

- утвердить план мероприятий по реализации Стратегии;

3) принять меры по расширению государственной поддержки санаторно-курортных организаций, расположенных на территории Иркутской области, для сохранения кадрового состава, модернизации, улучшения материально-технической базы, обеспечения достаточной (не менее 75 %) загрузки и развития данных организаций путем:

- выработки предложений в план законопроектных работ Иркутской области на основе анализа профильными министерствами законодательства субъектов Российской Федерации;

- внесения изменений в действующие государственные программы Иркутской области;

- установления (совершенствования) налоговых льгот;

- предоставления санаторно-курортным организациям субсидий в целях возмещения затрат на приобретение продуктов питания, на оплату коммунальных услуг и др.;

- использования мер по привлечению в санаторно-курортную отрасль медицинских работников и созданию более привлекательных условий для молодых специалистов;

4) выработать (усовершенствовать) механизмы социальной поддержки граждан в целях обеспечения доступности санаторно-курортного лечения, экономического стимулирования деятельности санаторно-курортных организаций:

- проработать изменения в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», предусматривающие предоставление отдельным категориям семей, имеющих детей, меры социальной поддержки по санаторно-курортному лечению детей на территории региона;

- проработать изменения в Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», предусматривающие:

- использование по аналогии с Фондом социального страхования Российской Федерации практики предоставления государственной услуги по

предоставлению путевок в санаторно-курортные организации вместо практики обеспечения путевками по твердой стоимости;

предоставление компенсации части стоимости путевки в размере не менее 80 % максимального размера стоимости приобретаемой путевки за счет средств областного бюджета родителям (законным представителям), приобретшим за счет собственных средств путевку для ребенка в санаторий, расположенный на территории Иркутской области, а также предоставление компенсации части стоимости проезда в такие санатории и обратно;

– увеличить максимальный размер стоимости санаторной путевки, приобретаемой для детей за счет средств областного бюджета, в 2022 году не менее чем на 70 % от стоимости, установленной в 2021 году;

– увеличить дифференциацию стоимости путевки, приобретаемой для детей за счет средств областного бюджета, в санатории, находящиеся в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и в санатории, находящиеся в иных местностях Иркутской области;

– проработать меры по обеспечению оздоровления в санаторно-курортных организациях Иркутской области отдельных категорий граждан, получивших специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях в связи с заболеванием новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

5) в рамках реализации Закона Иркутской области от 4 июля 2012 года № 75-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Иркутской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» предусмотреть средства областного бюджета для финансирования медицинской реабилитации в санаторно-курортных организациях региона граждан, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19);

6) принять меры по определению порядка установления границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны для лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;

7) рассмотреть возможность совместного с Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу по Иркутской области обращения в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации о необходимости установления правовой возможности подачи заявок на получение права пользования участком недр без включения его в перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование для геологического изучения участков недр в целях поисков и оценки подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического

водоснабжения, и лечебных грязей за счет собственных (в том числе привлеченных) средств организаций.

8) осуществлять широкое освещение в средствах массовой информации вопросов медицинской реабилитации и лечения в санаторно-курортных организациях Иркутской области (в том числе после перенесенной новой коронавирусной инфекции (COVID-19));

9) рассмотреть возможность использования механизмов стимулирования разработки и внедрения среди работодателей Иркутской области корпоративных программ по оздоровлению работников и укреплению их здоровья с помощью санаторно-курортного лечения.

3. Министерству здравоохранения Иркутской области:

1) определить потребность в санаторно-курортном лечении в соответствии со структурой заболеваемости жителей Иркутской области (в том числе в региональном разрезе) и по таким группам населения, как участники ВОВ, труженики тыла, дети войны, инвалиды, дети, жители экологически неблагоприятных районов и др.;

2) во взаимодействии с министерством здравоохранения Российской Федерации проработать вопрос о возможности отнесения к страховым случаям отдельных видов санаторно-курортного лечения по аналогии с лечением заболевания в стационаре;

3) проработать предложения, поступившие от медицинских научно-исследовательских центров и образовательных организаций медицинского профиля, участвовавших в работе круглого стола.

4. Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области рассмотреть возможность предоставления льгот по земельному налогу для санаторно-курортных организаций.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



А.В. Ведерников

Председатель  
Общественного Совета  
при Законодательном Собрании  
Иркутской области



А.И. Соболев