

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного Совета при Законодательном Собрании
Иркутской области

10 октября 2022 года, 14:00

г. Иркутск, ул. Ленина, 1а,
Законодательное Собрание
Иркутской области,
зал заседаний

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Соболь Алексей Иванович – председатель Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области, президент Союза «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири».

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области (далее – Общественный Совет):

1. Бабкина Тамара Антоновна – председатель Совета Иркутской областной общественной организации «Солдатские матери Прибайкалья».
2. Гимельштейн Александр Владимирович – председатель региональной общественной организации Иркутское отделение Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России».
3. Захаров Владимир Иванович – председатель Иркутской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны».
4. Кобзарь Владимир Анатольевич – председатель совета Иркутской областной общественной организации ветеранов Афганистана и участников боевых действий.
5. Козлова Надежда Сергеевна – председатель регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Иркутской области.
6. Суворова Нина Ивановна – председатель Иркутской областной организации Общероссийской общественной организации «Российский союз сельских женщин».
7. Терентьева Галина Николаевна – председатель Иркутского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России», председатель Общественной организации «Иркутский областной совет женщин», заместитель председателя Общественной палаты Иркутской области.
8. Шумков Константин Михайлович – председатель Иркутской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов».
9. Ярославцев Андрей Геннадьевич – президент Иркутской региональной ассоциации общественных организаций «Байкальский Союз Боевых Искусств».

Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Законодательное Собрание):

10. Ведерников Александр Викторович – председатель Законодательного Собрания.

11. Алдаров Кузьма Романович – заместитель председателя Законодательного Собрания.

12. Егорова Лариса Игоревна – заместитель председателя Законодательного Собрания.

13. Носенко Ольга Николаевна – заместитель председателя Законодательного Собрания.

14. Андреев Андрей Анатольевич – депутат Законодательного Собрания.

15. Безродных Ольга Владимировна – председатель комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания.

16. Бренюк Сергей Алексеевич – депутат Законодательного Собрания.

17. Габов Роман Федорович – председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания.

18. Дикусарова Наталья Игоревна – председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания.

19. Качин Александр Сергеевич – депутат Законодательного Собрания.

20. Кондрашов Виктор Иванович – депутат Законодательного Собрания (участие в формате видеоконференц-связи).

21. Кривовязый Иван Викторович – заместитель председателя комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания.

22. Кудрявцева Галина Федоровна – депутат Законодательного Собрания.

23. Лобков Артем Валентинович – заместитель председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания.

24. Любенков Георгий Александрович – заместитель председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания.

25. Некипелов Денис Борисович – депутат Законодательного Собрания.

26. Обухов Анатолий Васильевич – депутат Законодательного Собрания.

27. Перетолчин Виталий Владимирович – председатель комитета по законодательству о государственном строительстве и местном самоуправлении Законодательного Собрания.

28. Сагдеев Тимур Ринатович – председатель комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания (участие в формате видеоконференц-связи).

29. Синцова Ирина Александровна – председатель комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания.

30. Сумароков Павел Ильич – депутат Законодательного Собрания (участие в формате видеоконференц-связи).

31. Тютрин Дмитрий Геннадьевич – заместитель председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания (участие в формате видеоконференц-связи).

32. Хайдуков Валерий Валерьевич – заместитель председателя комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания.

33. Шевченко Светлана Петровна – депутат Законодательного Собрания.

34. Шершнев Денис Павлович – заместитель председателя комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания.

Аппарат Законодательного Собрания:

35. Леньшина Ирина Валерьевна – руководитель аппарата Законодательного Собрания.

Приглашенные:

36. Александров Вадим Сергеевич – заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (участие в формате видеоконференц-связи).

37. Глызин Сергей Николаевич – врио начальника УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области.

38. Золотарева Наталья Геннадьевна – начальник отдела организации предоставления мер социальной поддержки в натуральной форме министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

39. Емельянова Оксана Вячеславовна – заместитель начальника отдела регулирования цен (тарифов) и контроля на транспорте в управлении регулирования цен (тарифов) и контроля в социальной сфере и коммунальном комплексе службы по тарифам Иркутской области.

40. Коротких Александр Александрович – председатель союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов».

41. Кулебякина Анастасия Александровна – менеджер по работе с ключевыми партнерами Управления Безналичных решений Иркутского отделения № 8586 – филиала ПАО «Сбербанк России» (куратор проектов по транспорту).

42. Липатов Евгений Владимирович – председатель Правления секции «Дорожное хозяйство и транспорт» некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

43. Лобанов Максим Александрович – министр транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области.

44. Масловская Зоя Андреевна – исполнительный директор некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

45. Михайлов Анатолий Иванович – генеральный директор ООО «Автомобилист».

46. Смирнов Василий Игоревич – главный государственный инспектор территориального отдела государственного автодорожного надзора по Иркутской области Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

47. Соловаров Илья Викторович – генеральный директор акционерного общества «Автоколонна 1880».

48. Титов Павел Александрович – начальник автовокзала г. Иркутска.

49. Южаков Андрей Владимирович – первый заместитель мэра города Иркутска.

ПОВЕСТКА:

О проблемных вопросах организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам.

СЛУШАЛИ:

Соболя А.И. – председателя Общественного Совета, президента Союза «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири».

Ведерникова А.В. – председателя Законодательного Собрания.

РЕШИЛИ:

утвердить повестку заседания Общественного Совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

за – 10, против – 0, воздержались – 0.

СЛУШАЛИ:

Лобанова М.А.:

об основных проблемах в сфере организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам и методах их решения.

ВОПРОСЫ:

Захаров В.И.:

о недостаточности автомобильного транспорта для пассажирских перевозок на межмуниципальных маршрутах в микрорайоне Березовом рабочего поселка Маркова Иркутского района.

Шумков К.М.:

о несоответствии подвижного состава Иркутской области требованиям перевозки лиц с ограниченными возможностями.

Кудрявцева Г.Ф.:

об отсутствии автомобильного транспорта для пассажирских перевозок на межмуниципальных маршрутах в Гороховском муниципальном образовании Иркутского района.

Кобзарь В.А.:

об упущенных экономических выгодах и поиске необходимых способов решения проблемы нехватки автомобильного транспорта при осуществлении межмуниципальных пассажирских перевозок.

Шершнев Д.П.:

о сложностях пассажирских перевозок межмуниципальным транспортом в отдаленных населенных пунктах Тулунского района Иркутской области.

Обухов А.В.:

о сокращении количества пригородных электропоездов по маршруту Слюдянка – Выдрино.

Кулебякина А.А.:

о возможности внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 18 ноября 2013 года № 521-пп «Об обеспечении равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области» в части выпуска единой (универсальной) социальной карты платежной системы «МИР» для льготных категорий граждан.

Безродных О.В.:

об установлении срока запуска межмуниципального маршрута в Филипповском муниципальном образовании Зиминского района Иркутской области.

Дикусарова Н.И.:

о недостаточном обеспечении считывающими устройствами (валидаторами) транспортных средств перевозчиков, осуществляющих пассажироперевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам.

Шевченко С.П.:

о нарушении прав льготной категории граждан при отсутствии и неисправности считывающих устройств (валидаторов) у перевозчиков межмуниципальных маршрутов.

ДОПОЛНЕНИЕ:

Золоторева Н.Г.:

о сроках активации единого социального проездного билета на основе использования электронного носителя.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Ведерников А.В.:

Правительству Иркутской области рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 18 ноября 2013 года № 521-пп «Об обеспечении равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области» в части выпуска единой (универсальной) социальной карты платежной системы «МИР» для льготных категорий граждан.

Бренюк С.А.:

1. Правительству Иркутской области рассмотреть возможность:

1) введения дотирования пассажирских перевозок на всех видах транспорта;

2) введения безналичной формы платы за услуги по перевозке пассажиров;

3) направления средств, поступающих от населения в виде платы за проезд в безналичной форме, и субвенции областного бюджета для обеспечения льготного проезда в бюджеты соответствующих муниципальных районов, муниципальных и городских округов, в бюджет Правительства Иркутской области;

4) организации льготного проезда для студентов и работников здравоохранения на межмуниципальных маршрутах Иркутской области.

2. Правительству Иркутской области и органам местного самоуправления Иркутской области рассмотреть возможность:

1) определения регулярности рейсов межмуниципальных маршрутов, осуществляемых перевозчиками;

2) совместно с перевозчиком определения реальной стоимости километра пробега для всех видов транспортных средств и разумной нормы прибыли.

Шевченко С.П.:

Правительству Иркутской области рассмотреть возможность исключения недействующих маршрутов из реестра маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Иркутской области.

СЛУШАЛИ:

Глызина С.Н.:

1) об осуществлении сотрудниками Госавтоинспекции Иркутской области рейдовых мероприятий по профилактике и пресечению нарушений водителями автобусов с целью снижения количества дорожно-транспортных происшествий;

2) о работе по организации перевозок групп детей;

3) о состоянии дел в сфере технического осмотра автомобильного пассажирского транспорта.

ВОПРОСЫ:

Шевченко С.М.:

о нарушениях при перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, когда реальное количество пассажиров превышает количество, предусмотренное технической характеристикой транспортного средства.

Носенко О.Н.:

об обращениях граждан в УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области по поводу работы перевозчика по межмуниципальным маршрутам (ООО «Слава»).

СЛУШАЛИ:

Липатова Е.В.:

о проблемных вопросах, возникающих при пользовании автомобильным транспортом межмуниципальных маршрутов (повышение стоимости проезда перевозчиками и нерегулируемые цены на проезд при оказании услуг пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам; отсутствие возможности для парковки и проезда автомобильного пассажирского транспорта межмуниципальных маршрутов по прибытии в г. Иркутск; отмена межмуниципальных маршрутов; отсутствие перевозчиков на некоторых межмуниципальных маршрутах; нерентабельность межмуниципальных маршрутов; нелегальные перевозчики; физический и моральный износ транспортных средств; отсутствие профессионального водительского состава; нарушение в расписании движения автомобильного пассажирского транспорта и т.д.).

ВЫСТУПЛЕНИЕ:

Южаков А.В.:

- 1) о разработке транспортных схем муниципальных и межмуниципальных маршрутов;
- 2) об обновлении автомобильного транспортного парка г. Иркутска.

Александров В.С.:

о жалобах перевозчиков на нарушения при проведении открытых конкурсов при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, поступающих в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области.

ВОПРОСЫ:

Терентьева Г.Н.:

- 1) о безопасности и комфорте автомобильного транспорта, посредством которого осуществляются перевозки пассажиров по межмуниципальным маршрутам;
- 2) об информированности населения о расписании межмуниципальных маршрутов.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Глызин С.Н.:

1. Правительству Иркутской области рассмотреть возможность:
 - 1) организации ведомственного контроля (со стороны министерства образования Иркутской области и министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области) за организацией движения школьных автобусов (соблюдение маршрутов заявленных перевозок, соблюдение скоростного

режима и режима труда и отдыха водителя) и принятия собственных мер реагирования;

2) внесения изменений в приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области от 25 апреля 2022 года № 61-14-мпр «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра для Иркутской области и входящих в ее состав муниципальных образований Иркутской области» в части пересмотра нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра (в том числе мобильными пунктами технического осмотра) в муниципальных районах Иркутской области в сторону увеличения их числа.

2. Муниципальным образованиям Иркутской области рассмотреть возможность:

1) привлечения к ответственности на муниципальных комиссиях по безопасности дорожного движения руководителей предприятий, по вине которых произошло наибольшее количество дорожно-транспортных происшествий, и применения к ним меры ответственности в рамках действующего федерального и регионального законодательства;

2) формирования условий для получения технологических карт и прохождения технического осмотра школьных автобусов, находящихся в п. Жигалово (1 ед.), п. Бохан (1 ед.), г. Нижнеудинске (1 ед.), п. Усть-Уда (1 ед.);

3) прекращения эксплуатации технически неисправных автобусов в г. Бодайбо (1 ед.), г. Иркутске (11 ед.), г. Тайшете (1 ед.), п. Жигалово (1 ед.) и привлечения к данным видам перевозок сторонних организаций.

Липатов Е.М.:

Правительству Иркутской области рассмотреть возможность:

1) разработки и утверждения комплексной схемы организации дорожного движения, которая в том числе позволит участвовать в федеральных программах;

2) организации деятельности автовокзалов в муниципальных районах Иркутской области;

3) стимулирования перевозчиков к обновлению подвижного автомобильного состава;

4) установки перевозчиками допустимых пределов повышения стоимости проезда автомобильным пассажирским транспортом по межмуниципальным маршрутам;

5) привлечения муниципальных перевозчиков к перевозкам на автомобильных пассажирских межмуниципальных маршрутах;

6) учета при расчете дотаций муниципальным образованиям Иркутской области наличия или отсутствия муниципальных транспортных предприятий;

7) использования технического потенциала ФГБОУ ВО «ИРНИТУ» при расчете межмуниципальных транспортных схем;

8) компенсации расходов муниципальным образованиям Иркутской области на финансово убыточных муниципальных маршрутах.

Александров В.С.:

Правительству Иркутской области рассмотреть возможность:

1) разработки механизма, ограничивающего участие перевозчиков в конкурентных процедурах на право осуществлять регулярные пассажирские перевозки с одним и тем же перечнем автомобильных транспортных средств по разным электронным лотам;

2) привлечения членов общественного совета при министерстве транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области к техническому осмотру транспортных средств, представленных перевозчиками для участия в конкурентных процедурах на право осуществления регулярных пассажирских перевозок;

3) рассмотрения на общественном совете при министерстве транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области вопроса по изучению и оценке состояния пассажиропотока перед проведением конкурсных процедур на право осуществления пассажирских перевозок с целью определения объективного количества транспортных средств, которые будут осуществлять перевозку пассажиров на маршрутах регулярных перевозок;

4) усиления контроля за действиями министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области при изменении вида регулярных транспортных перевозок с регулируемого на нерегулируемый и своевременном внесении этих сведений в реестр межмуниципальных маршрутов.

Терентьева Г.Н.:

1) Законодательному Собранию усилить парламентский контроль за организацией регулярных безопасных и комфортных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам;

2) Правительству Иркутской области рассмотреть возможность разработки мер стимулирования перевозчиков обеспечивать безопасные и комфортные условия перевозки пассажиров;

3) муниципальным образованиям Иркутской области рассмотреть возможность повышения уровня информированности населения о работе автомобильных пассажирских транспортных средств, действующих на межмуниципальных маршрутах;

4) общественным организациям Иркутской области усилить общественный контроль за организацией регулярных безопасных и комфортных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам.

Коротких А.А.:

Правительству Иркутской области рассмотреть возможность:

1) подготовки профессиональных кадров для пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам через отраслевую систему производственно-технического обучения;

2) установки пределов начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок в сфере межмуниципальных маршрутов в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20 октября 2021 года № 351 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении

закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Гимельштейн А.В.:

Общественному Совету вернуться к рассмотрению проблемных вопросов организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в 1 квартале 2023 года.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию «О проблемных вопросах организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию:

1) усилить парламентский контроль за организацией регулярных безопасных и комфортных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам;

2) обратиться к Правительству Иркутской области, министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области с предложением рассмотреть возможность:

2.1) разработки и утверждения комплексной схемы организации дорожного движения, которая в том числе позволит участвовать в федеральных программах;

2.2) развития транспортной инфраструктуры и системы пассажирских перевозок, в том числе мультимодальных пассажирских перевозок, в направлении туристских маршрутов;

2.3) принятия исчерпывающих мер к организации регулярных перевозок по нерентабельным и труднодоступным маршрутам, с целью повышения транспортной доступности и мобильности населения;

2.4) реализации и внедрения на территории Иркутской области единой (универсальной) социальной карты для льготных категорий граждан (которая заменит несколько карт, действующих в настоящее время) благодаря чему будут сэкономлены бюджетные средства, выделяемые на осуществление поездок по муниципальным и межмуниципальным маршрутам;

2.5) осуществления совместно с контрольными органами мер по борьбе с нелегальными перевозчиками, установления конкурентных требований на право осуществления межмуниципальных перевозок, создания необходимой инфраструктуры для легальной работы регулярных автобусных перевозок в межмуниципальном сообщении, проведения в установленном порядке проверок перевозчиков, работающих на межмуниципальных маршрутах;

2.6) разработки мер стимулирования перевозчиков в целях перехода на автоматизированные системы управления и клиентоориентированную модель работы: дистанционные бронирование и продажа билетов; посадка и высадка пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок; планирование и подбор оптимальных маршрутов и расписания; введение экспресс-рейсов (остановка только на конечной станции); безналичная оплата проезда и система бонусов за поездки;

обновление подвижного состава; размещение информационных стендов в салонах автобусов;

2.7) проведения конкурсных процедур для обеспечения регулярного транспортного сообщения по межмуниципальным маршрутам, в соответствии с требованиями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не допуская нарушений по срокам;

2.8) внесения изменений в приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области от 25 апреля 2022 года № 61-14-мпр «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра для Иркутской области и входящих в ее состав муниципальных образований Иркутской области» в части увеличения нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра во всех муниципальных районах Иркутской области в целях увеличения количества диагностических линий, включая передвижные;

2.9) привлечения ФГБОУ ВО «ИРНИТУ» в установленном порядке при подготовке межмуниципальных транспортных схем;

2.10) предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области на софинансирование расходов по организации регулярных перевозок по нерентабельным маршрутам;

2.11) рассмотрения в рамках работы общественного совета при министерстве транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области вопроса по изучению и оценке состояния пассажиропотока перед проведением конкурсных процедур на право осуществления пассажирских перевозок с целью определения объективного количества транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров на маршрутах регулярных перевозок;

2.12) своевременного внесения в установленном законодательством порядке в реестры межмуниципальных маршрутов сведений об изменении вида регулярных перевозок;

2.13) создания минимальной инфраструктуры для безопасной посадки (высадки) пассажиров в местах устойчивого пассажиропотока при ремонте и реконструкции автомобильных дорог регионального значения;

2.14) включения остановочных пунктов в установленный межмуниципальный маршрут с учетом информации о потребности жителей в перевозках, полученной от органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;

2.15) проработки вопроса о размещении на остановочных пунктах межмуниципальных маршрутов расписания регулярных перевозок;

3) обратиться к органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области с предложением рассмотреть возможность строительства или реконструкции автостанций в муниципальных районах Иркутской области с привлечением предпринимательского сообщества в целях безопасного и комфортного оказания услуг по перевозке граждан;

4) обратиться к администрации города Иркутска с предложением рассмотреть возможность оптимизации городской маршрутной сети в городе Иркутске, предусматривающей транспортное транзитное сообщение между основными узлами транспортной инфраструктуры: аэропорт – автовокзал – железнодорожный вокзал;

5) обратиться к субъектам общественного контроля Иркутской области с предложением рассмотреть возможность усиления общественного контроля за организацией регулярных безопасных и комфортных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам.

3. Вернуться к рассмотрению проблемных вопросов организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в 1 квартале 2023 года.

ГОЛОСОВАЛИ:

за – 10, против – 0, воздержались – 0.

Председатель Общественного Совета
при Законодательном Собрании
Иркутской области



А.И. Соболев

Секретарь Общественного Совета
при Законодательном Собрании
Иркутской области



А.Г. Ярославцев